联合国 S/PV.8802



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八〇二次会议

2021年6月23日星期三上午10时举行

纽约

主席：	于尔根松先生	（爱沙尼亚）
	中国	戴兵先生
	法国	德里维埃先生
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗·马谢乌夫人
	尼日尔	阿巴里先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	德松女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	罗斯科先生
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	范先生

议程项目

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国的报告（S/2021/571）

21-16488 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国的报告（S/2021/571）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请安哥拉、中非共和国、乍得和刚果代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎安哥拉共和国总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下，并请礼宾官陪同他到安理会议席就座。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下情况通报人参加本次会议：负责中非共和国问题的秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团团长曼克尔·恩迪亚耶先生；非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科尔·阿德奥耶先生和欧洲联盟非洲事务主任丽塔·拉兰金哈女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/571，其中载有秘书长关于中非共和国的报告。

我现在请恩迪亚耶先生发言。

恩迪亚耶先生（*以法语发言*）：我非常高兴在本次会议上向安全理事会介绍秘书长关于中非共和国局势的报告（S/2021/571）。

首先，我谨感谢安理会成员对联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）的持续关注和一致支持。安理会6月7日的会议（见S/PV.8787）和随后的新闻谈话（SC/14542）证明了这一点。

我也欢迎中非共和国的国际伙伴出席本次会议，包括安哥拉总统兼大湖区问题国际会议代理主席若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索总统；非洲联盟政治事务、和平与安全专员；中部非洲国家经济共同体（中非经共体）现任主席的代表以及欧洲联盟非洲事务主任和中非共和国与乍得的代表。

图瓦德拉总统及政治进程签署方已承诺于2022年初举行地方选举，由此结束选举进程，这将大大有助于分权治理、地方发展以及所有公民参与政治生活，有利于各自所在的地方。

因此，我敦促会员国继续支持中非共和国举行这些地方选举——上一次选举是在1988年举行的——向联合国开发计划署篮子基金捐款，以填补估计为1 000万美元的资金缺口，同时得到中非稳定团的支持。这将需要在安理会赋予中非稳定团的任务框架内保持选举支持。

然而，我仍然对国防和安全部队、双边部队及其他安全人员为消灭爱国者变革联盟游击部队而进行的军事反攻造成的消极后果感到关切。在中非共和国中部和西北部，存在不对称战争，爱国者变革联盟武装团体对严重侵犯人权行为负有主要责任。这导致了一场空前的人道主义危机，新一波流离失所者和57%的国民急需人道主义援助。

令人遗憾的是，我们注意到，通过加强国防和安全部队的存在以及部署双边部队和其他安全人员来扩大国家对其领土的控制，在民众看来他们理应是对爱国者变革联盟所造成威胁的迅速和有效反应，却并没有在保护平民方面取得预期效果。

事实上，据称由中非共和国武装部队、双边部队和其他安全人员犯下并在其控制地区得到详细记录的侵犯人权和违反国际人道主义法行为，在过去从未与中非稳定团记录到的违反行为水平相当，也没有把它们提请国家当局处理。这破坏了建立社会凝聚力和建立政府与其公民之间信任关系的任何机会，加剧了一些社区的边缘化，并且导致武装团体激进化，同样一些因素导致了2013年前所未有的体制危机。这是一种新趋势。如果我们不予以重视，它可能会破坏在寻求社会凝聚力和民族和解方面取得的来之不易的微弱进展。

部署双边部队只有有助于保护平民免受武装团体暴行的伤害，在安全部门改革框架内提高国防和安全部队的专业性和效力，并最终结束暴力，才是有益和合法的。其目标是将妇女、儿童和全体平民从他们正在经历的恐怖中解放出来，以便创造一个有利于为中非共和国危机找到持久政治解决办法的环境。

令人遗憾的是，2021年第一季度记录的与冲突有关的性暴力事件数量比2020年的最后一季度高出五倍。5月4日成立了一个特别调查委员会，调查中非稳定团提请政府注意的中非共和国武装部队、其盟友和其他安全部队违反国际人道主义法的指控，这无疑增强了人们的关注。然而，委员会必须能够以公正的方式确定所有责任，并得出所应承担的所有法律和政治后果。

中非稳定团打算继续记录侵犯人权行为，这将成为公开报告的主题，以维护与中非共和国当局进行坦率、透明和建设性对话的框架。国防和安全部队的指挥和控制系统效率低下，在继续对爱国者变革联盟采取军事行动的情况下，某些双边部队之间缺乏可信的对话者，这造成了一些混乱，导致违反部队地位协定的行为史无前例地增加，持续不断，而对这些行为并没有采取应对措施。事实上，从2月到6月，有39起此类违规行为发生。

中非稳定团的行动经常受到国防和安全部队的限制，车辆遭到搜查，人员遭到骚扰和威胁，基地受到侵犯。一个例子是，中非共和国武装部队最近入侵了我们在上科托省的布里亚行动基地，他们的目标是强行夺走我们基地的汽油。违反部队地位协定的行为使维和人员面临无理的危险，危及蓝盔部队的安全保障。

人道主义行为体也处于同样的安全状况，他们正在努力缓解因冠状病毒疾病大流行、爱国者变革联盟犯下的暴力行为以及对之正在开展的反击行动而更形加剧的危机。境内流离失所者的数量达到了2014年以来前所未有的水平。6月初，在受国际人道主义法保护的班巴里放牧区发生了强行驱逐境内流离失所者的事件。

57%的人口需要援助和保护，有70万人面临饥荒的危险，但与此同时，人道主义工作者在2021年头5个月期间有225次成为袭击目标。抢劫和学校和医院等民用基础设施的军事化阻碍了准入，而现有的准入条件已经不足以确保基本服务的提供。目前的局势除了损害对平民的保护和人道主义援助外，还破坏社会结构，损害实现和平与稳定的努力。

在世界上最危险的环境之一，人道主义界在2021年第一季度向120多万人提供了多部门援助，这特别要归功于非常有效的军民协调。然而，截至6月20日，2021年人道主义应急计划只获得了大约35%的资金。需要额外资金，以继续支持中非共和国全境的人道主义应急行动。

频繁和令人遗憾地使用爆炸装置也引起关切，安全理事会应予以关注。这种情况特别令人震惊，因为它限制了人民的行动自由，阻碍了包括农业、商业和畜牧业在内的各种经济活动，并减少了中非稳定团和人道主义行为体的机动性。我们向相关的国家当局表达了我们的关切，并鼓励批准有关国际公约，以便能够建立预防和打击这一祸害的制度。

在这方面，国际部队不可能继续与中非稳定团并肩行动而又不降低特派团的效力。在这一背景下，尽管存在这些挑战，我们仍然决心执行我们的任务。我们希望，在安理会全体成员的支持下，立即采取适当措施，创造最佳条件，确保中非稳定团的效率、效益和更好的业绩。这需要部署在中非共和国的常规部队与中非稳定团之间更好地合作，在实地的所有行为体都必须严格遵守与中非稳定团任务有关的第2552（2020）号决议。

中非稳定团得到了图瓦德拉总统的保证，他于6月22日召开了一次关于国际部署部队共存问题的会议，并指示他的军方领导与所有行为体探讨有关临时办法和更好协调的可能性。我们寄希望于安理会

所有成员，使这一对话能够在授权任务和与部署的常规部队和平共处方面取得具体成果。

中非稳定团决心执行其任务，并与图瓦德拉总统、新总理和有关当局保持高级别战略对话，为执行中非稳定团的任务创造有利条件。然而，部队和联合国人员的安全仍然是当务之急。我谨回顾，在中非共和国西北部这一特别以对爱国者变革联盟采取行动为标志的地区，由今天也在座的我的副手率领的一个代表团于5月30日遭到枪击。这一事件不能不了了之，它不会阻止我们在这一地区执行任务。

6月19日，一个人道主义小组访问了乍得边界附近的班基，提供人道主义援助。我们将继续保护平民，支持人道主义援助，并在全国范围内保持通行。这也适用于中非稳定团的行动自由。在这一点上，我要感谢安理会通过第2566（2021）号决议为中非稳定团提供了必要的额外资源，以便在日益复杂的环境中有效执行任务，并确保蓝盔部队的安全保障。

目前，卢旺达建制警察部队已增派40人，我们预计6月底或7月初将部署300名卢旺达武装部队士兵。特派团调整了提供住所的能力，所有地点都在最后敲定。这一增援将使特派团除其他外能够按照人民的要求加强在该国领土上的存在并加强对平民的保护，并在面临新出现的威胁情况下确保蓝盔部队的安全保障。

我谨在此谴责正在进行的旨在造谣和煽动暴力袭击特派团领导层以及联合国和某些国际伙伴的人员和财产的运动，这些国际伙伴已经遭到污蔑，并造成无法预测的后果。

除了5月初对立法部门进行改革外，6月10日总理辞职后，图瓦德拉总统还启动了对行政部门的改革。中非共和国行政部门在双边接触方面的努力已经产生了积极成果--例如，在5月30日乍得和中非共和国边界发生事件后缓和了与乍得的紧张关系，并避免了两国外交关系的恶化。

我欢迎图瓦德拉总统6月10日宣布在不久的将来在该国举行共和国对话。为了使对话具有决定性和建设性，对话必须是包容各方的，以便使中非共和国社会各阶层都能有效参与。应当指出，全国协商已经通过提出一项九点议程，使之能够巩固共和国对话的框架。利益攸关方在这些初步协商中提出的建议以建设性的方式帮助缓解政治紧张局势，5月31日解除了对一些民主反对派领导人出国的禁令。尽管2020民主反对派联盟拒绝参加全国协商，但它仍有可能参加全国对话。其6月16日与总理的会晤就是这方面的证据。

一项和平协议的执行经常遇到挫折。过去一个时期为振兴《中非共和国和平与和解政治协议》所作的努力证明这一文书对于该国和平与稳定的可行性，尽管爱国者变革联盟的成立让人们对其未来提出了合理的问题。该文书继续提供的对话框架必须有助于履行签署方的承诺。我认为这是一个新的机会，可以加快解散武装团体，并让那些愿意脱离爱国者变革联盟和摈弃暴力的人重新加入《协议》。

中非稳定团将继续与其他国际伙伴一道，支持政府执行《协议》，并支持政府努力恢复国家权力，特别是在防卫与安全部队的能力建设方面。对国家安全部门改革战略执行情况的评估确定了需要政府充分关注和参与、也需要国际伙伴协调和明确支持的优先事项。其中包括支持安全部门的善政、促进民主问责制、恢复防卫与安全部队内部的指挥链、以及改善国家和国际两级的协调。同一评估还指出，必须将改革扩大到所有安全部门，特别是供水、林业和海关等部门，这有助于保护自然资源并为国家创造收入。

正如两周前向安全理事会报告（见S/PV.8787）的那样，联合国、非洲联盟（非盟）、中非经共体和欧洲联盟（欧盟）代表团6月2日至5日对中非共和国的访问强化了与国际伙伴实现关系正常化的呼吁。图瓦德拉总统承诺采取措施，使合作伙伴能够尽其所能发挥作用，现在必须毫不拖延地就此采取行动。新总理于6月16日和17日分别会见了欧洲联盟

代表团大使和代表中非经共体的大使，为新政府继续与所有伙伴合作提供了积极的动力，新政府应在几小时内正式成立。

针对爱国者变革联盟各武装团体的军事行动不足以恢复和平、安全与安保。因此，我们欢迎图瓦德拉总统为政治与和平进程提供新的动力。这种动力符合他向非盟-联合国-中非经共体-欧盟联合特派团表达的意愿。我们必须抓住这一新机会，协调区域举措，并鼓励未来政府动员所有国际伙伴支持包容性政治对话的成功，并支持在非洲联盟的协助下自主和有效执行大湖区问题国际会议和中非经共体可能制定的任何路线图。

我要欢迎洛伦索总统采取重要步骤，召开两次关于中非共和国的首脑会议，并监督安哥拉和卢旺达两国外交部长为最终确定解决中非共和国危机的路线图所做的工作。这一举措已得到联合国和中非稳定团的全力支持。

我们现在比以往任何时候都更需要安全理事会的支持。执行我们任务的条件随着新威胁的出现而改变。总体而言，联合国维和人员和工作人员面临更大的风险。最近几个月，针对中非稳定团、其人员和中非共和国合作伙伴的仇恨言论和煽动暴力行为成倍增加，并不断受到接近总统多数派的行为体的煽动和利用。图瓦德拉总统承诺结束这种情况，并确保尊重部队地位协定。我们期待着新政府履行这一承诺，这已经带来了巨大的希望。尽管面临诸多挑战，但在未来新政府的支持下，特别是在《政治协议》框架内，有机会恢复中非共和国的持久稳定、和平与发展。中非稳定团这方面随时准备维护联合国的各项原则和价值观。

主席（*以英语发言*）：我感谢恩迪亚耶先生所作的通报。

我现在请阿德奥耶先生发言。

阿德奥耶先生（*以英语发言*）：我为出现技术上的小问题真诚地表示歉意。我眼下正在参加关于利比亚问题的柏林会议。我非常感谢给非洲联盟这个机会。我的发言将非常简短。

主席先生，我谨祝贺贵国担任安全理事会主席。我也要强调，这是我当选非洲联盟政治事务、和平与安全专员以来第一次在安理会发言，我感到非常荣幸。

也应当知道，非洲联盟再次表明它致力于非洲联盟和联合国在非洲大陆建立和平与建设和平方面的战略伙伴关系。

作为中非共和国和平的保障者，我们准备继续与包括联合国、欧洲联盟以及所有双边和多边伙伴在内的所有利益攸关方进行合作，使和平成为中非共和国的永久特征。

也请允许我借此机会强调指出，非洲联盟重视大湖区问题国际会议的大力合作和行动。在这方面，我们高度赞扬安哥拉总统洛伦索先生阁下以大湖区问题国际会议主席的身份展现干练和机智的领导力。我们尤其要提请安理会注意安哥拉总统为促进中非共和国的民族和解、和平与稳定而采取的外交举措。大湖区问题国际会议采取的行动确实有助于加强非洲联盟寻求以非洲办法解决非洲问题的战略。

安理会成员都知道，本月早些时候，我与主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生一同访问了中非共和国。在欧洲联盟、中部非洲国家经济共同体（中非经共体）和联合国的协助下，我们得以成行，而且使此行成为一次非常重要的访问，因为我们接触到中非共和国的主要行为体，包括总统本人、妇女团体、青年人、多数党和其他政党成员以及各省的市长。

在这次访问之后，我必须再次强调秘书长报告（S/2021/571）中详述的一些因素和结果。

首先，我们注意到，图瓦德拉总统阁下再次当选后具有合法性。我们对他任命了一位总理以及正在组建新政府的进程感到非常高兴。

第二，我们的访问表明，国际社会致力于确保中非共和国继续走上和平与稳定的轨道，同时充分认识到联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）在稳定中非共和国局势方面继续发挥重要作用。因此，我们随时准备与中非经共体、欧洲联盟和联合国一道，继续支持中非稳定团。

必须谴责爱国者变革联盟等武装团体在中非共和国的所有行动，我们呼吁在选举失败后重启战火的所有各方放弃暴力，转而走向包容各方的对话与和解。

同样重要的是，非洲联盟必须表明，需要在振兴和平进程方面取得进展。我们致力于充分和无条件地执行《中非共和国和平与和解政治协议》，并谴责所有违反其规定的行为。此外，必须继续维持停火，中非共和国善良的人民必须继续参与实现和巩固民主进程。

在对外方面，我们致力于帮助中非共和国及其邻国、特别是乍得就最近边境地区发生的小规模冲突达成妥协。我们感到非常高兴的是，图瓦德拉总统已派遣三名前部长前往恩贾梅纳。我们现在开始看到迹象表明，双方将选择以友好方式解决边界争端以及跨界安全和流动等问题。

我们必须继续处理中非共和国的和平问题。作为担保方，非洲联盟随时准备采取行动。我们已经向班吉部署了军事观察员，我们呼吁安理会通过中非稳定团向他们提供后勤支助，确保充分监测停火情况，并确保局势保持稳定，以保护中非共和国的无辜人民。

我还高兴地通知安理会成员，非洲联盟和平与安全理事会将在中非稳定团的支持下，于下周前往班吉进行实地访问。我们衷心感谢我们的兄弟曼克尔•恩迪亚耶先生为这次访问提供了便利，这次访问对我们而言，是一次非常重要的机会。我们决不能忘记需要努力开辟更多空间，让中非共和国民间社会，特别是妇女团体和青年人参与政治，以便民主和善政长期得到巩固。

最后，请允许我再次强调联合国-非洲联盟伙伴关系的重要性，这将对整个非洲大陆的和平与安全产生积极影响。

主席（*以英语发言*）：我感谢阿德奥耶先生的通报。

我现在请拉兰金哈女士发言。

拉兰金哈女士（*以法语发言*）：在我最近于2月份发言（见S/2021/187，附件三）之后，我荣幸地再次代表欧洲联盟（欧盟）来到这里，正如安全理事会所知，欧盟多年来一直特别关注中非共和国。

我愿分享我们对自那以来所取得的进展和该国仍然面临的主要挑战的评估。此外，在联合国、非洲联盟（非盟）和中部非洲国家经济共同体（中非经共体）最近的联合访问期间，我有机会与中非共和国当局直接会谈。欧盟也通过双边渠道传达了这些信息。

尽管受到武装团体的威胁，但宪法秩序得以维持，选举进程得以展开，结果图瓦德拉总统再次当选，并任命了新总理。然而，依然存在许多挑战，必须立即满足包括少数族群在内的广大民众的高度期望。应迅速实施紧迫改革。我们期待与国际伙伴密切合作，并继续随时准备提供我们的支持。

我们还欢迎已宣布不久将举行可信和包容各方的全国对话。这是寻求持久解决危机的唯一途径。当局必须为政治反对派在对话中找到其应有位置创造条件。具有多样性的中非社会的参与也至关重要。欧洲联盟可以提供咨询、支助和专门知识，作为其调解援助的一部分。

最后，我们欢迎图瓦德拉总统对《中非共和国和平与和解政治协议》的承诺，这是唯一共同和可行的框架。必须让所有签署方参与进来，并与担保方、调解方和合作伙伴密切协调，以确保有效执行评估期间提出的建议。

危机的持久解决不能仅仅依靠军事手段。各方之间的对话以及各方——政府和愿意在放弃暴力

后继续参与或重返这一进程的各武装团体——的重新参与也是必要的。与此同时，应该有更大的包容性，让民间社会，特别是妇女和青年、以及各政党发挥更大的作用。在这方面，我们支持该区域各合作伙伴、非盟、中非经共体和大湖区问题国际会议再次作出努力，我们鼓励协调正在落实的各项倡议。

尽管出现了这些动态，我还是要强调几个特别令人关切的因素，这些因素继续影响当前的政治局势。必须停止造谣宣传、对反对派和媒体的压力、对欧盟、法国和联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）等合作伙伴的仇恨言论和煽动暴力行为。

我们欢迎图瓦德拉总统和国民议会议长公开谴责造谣宣传，并重申他们重视与国际伙伴的合作。但人们现在期望看到强有力和明显的措施，彻底结束传播这种谣言，并建立相互信任。

我们还深感关切的是，过度使用武力的现象危害当局为促进社会凝聚力和扩大国家权力而作出的努力，此外，据报不仅武装团体、而且中非武装部队及其一些盟友侵犯人权并违反国际人道主义法。这种行为是不可接受的。我们注意到，当局决定设立一个委员会，调查这些违法行为，我们期望这些调查完全透明。必须将那些严重侵犯人权行为的责任人绳之以法。

尤其鉴于中非稳定团在执行任务时面临攻击和进出限制，我们借此机会表示，我们全力支持中非稳定团。

在我们联合访问班吉期间，合作伙伴都以明确、坚定并一致表达了这方面的深切关注和殷切期望。现在我们期待中非当局采取具体行动，表现出明显的姿态。

中非共和国仍然是一个极其脆弱的国家，面临着严重的人道主义危机。因此，整个国际社会必须继续采取行动，并团结一致，继续对中非人民紧迫的人道主义需要作出紧急和适当的反应。

欧盟过去、现在和将来都是中非共和国最亲密的伙伴之一，我们致力于和平与和解、民主与恢复。我们最近为选举提供了决定性的支持，就证明了这一点。欧盟利用其所有手段并采取其多层面行动，致力于支持该国走上艰难的改革道路。

我们将为中非人民而这样做，我们将与中部非洲当局建立信任，在相互承诺的基础上，相互尊重并开展对话。

在所有这些努力中，我们比以往任何时候都更加坚定地与联合国、非洲联盟和中非经共体以及包括邻国在内的所有合作伙伴保持密切合作与协调。我们将在完全透明的情况下采取行动，我们希望中非共和国的所有朋友也这样做。中非当局有责任确保所有行为体都本着同样的精神，为同样的目的而作出努力。

主席（*以英语发言*）：我感谢拉兰金哈女士的通报。

我谨提请发言者注意主席说明S/2017/507第22段，其中根据安全理事会关于更有效地利用公开会议的承诺，鼓励所有参加安理会会议的人员在5分钟之内结束发言。

我现在请安哥拉总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下发言。

洛伦索总统（安哥拉）（以葡萄牙语发言；英文稿由代表团提供）：请允许我祝贺尊敬的爱沙尼亚常驻联合国代表斯文•于尔根松先生担任安全理事会6月份主席。

2020年11月20日，安哥拉当选大湖区问题国际会议主席。安哥拉打算在两年主席任期内，在双边和多边伙伴，即非洲联盟、欧洲联盟和联合国的支持下，振兴和加强大湖区问题国际会议，以应对维护该地区和平、安全、稳定和发展的挑战。

主席国安哥拉的战略计划已经列入2006年12月15日的《大湖区安全、稳定和发展公约》，该计划

遵循了国际法原则，即联合国宪章组织和《非洲联盟组织法》。

大湖地区、特别是中非共和国的安全局势的特点是武装团体四处活动，其中14个团体是2019年2月6日《中非共和国和平与和解政治协议》的签署方，6个团体谴责该《协议》。

安哥拉政府认识到，现在，国际社会的支持日益重要，这有助于中非共和国政府为确保该国的和平与稳定而作出努力。

1月29日，我们在安哥拉共和国首都罗安达，以简要方式举行了大湖区问题国际会议首脑会议，讨论中非共和国的政治和安全局势。除安哥拉外，出席首脑会议的还有刚果共和国总统德尼・萨苏・恩格索先生阁下、中非经共体乍得主席暨萨赫尔—撒哈拉国家共同体主席穆罕默德・伊德里斯・代比・伊特诺先生阁下（以特别来宾身份出席会议）、福斯坦-阿尔尚热•图瓦德拉先生阁下、卢旺达和苏丹国家元首高级代表、中非国家经济共同体（中非经共体）委员会主席和大湖区问题国际会议执行秘书。

各国国家元首和政府首脑再次承诺促进政治行为体和民间社会之间的对话和持续协商，以期使中非共和国摆脱当前的危机。他们呼吁反叛团体遵守立即单方面停火，放弃对班吉的围困，返回其最初的阵地，并开放Duala-班吉走廊，允许人员和货物自由流动。他们还责成大湖区问题国际会议和中非经共体现任主席与安全理事会一道采取必要步骤，解除对中非共和国的武器禁运。

安哥拉共和国以大湖区问题国际会议主席的身份，不断与中非当局进行协商，促成与喀麦隆、刚果、乍得、刚果民主共和国和苏丹开展政治外交磋商，以期收集和分享必要的信息，推进联系主要政治和军事行为体的进程。

4月20日，在罗安达举行了关于中非共和国政治和安全局势的第二次首脑会议，除上述国家元首外，卢旺达总统保罗・卡加梅以及苏丹、喀麦隆和刚果民主共和国国家元首的代表也出席了会议。这次首脑会议被会议期间获悉的共和国总统伊德里斯•代比•伊特诺元帅阵亡的噩耗所破坏。

会议期间，国家元首和政府首脑听取了关于就中非共和国政治和安全局势与安哥拉共和国进行的政治和外交磋商结果的通报，这些磋商结果导致主要武装团体承诺放弃武装斗争和加入解除武装、复员、重返社会和遣返方案。应该感谢乍得当局在整个过程中发挥的作用，他们为成功完成这次任务作出了重大贡献。各位政治领导人对取得的成果表示欢迎，并授权中非共和国政府通过停火执行国家元首的结论，以便为和平与民族和解创造有利气氛。

在同一场合，国家元首和政府首脑敦促武装团体不要采取可能危及停火的行动，并呼吁国际社会，特别是联合国鼓励旨在重振《和平与和解政治协议》的区域努力。国家元首和政府首脑还决定成立一个由安哥拉共和国外交部和卢旺达共和国外交部牵头的工作组，负责与中非当局合作，努力执行与武装团体磋商后提出的建议。首脑会议还承诺，国家元首和政府首脑以及其他国际伙伴将本着共和国对话路线图的精神，在中非共和国实现和平与稳定。

正是在这一框架内，安哥拉立即派其外交部长前往巴黎，向埃马纽埃尔・马克龙总统通报在4月首脑会议上取得的进展。出于同样目的，安哥拉外交部长被派往亚地斯亚贝巴，并在那里向非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德通报了情况。5月和6月，中非共和国、安哥拉共和国及卢旺达共和国等国外交部长在班吉举行了三次会议，通过了拟议的中非共和国和平联合路线图，其中确定了有待开展的主要活动。

所有国家都有不可剥夺的权利，通过为其武装部队配备满足其需求和能力的人员、武器和装备，建立抵御内部和外部威胁的自卫能力，除非有强有力的客观理由可能导致国际社会通过安全理事会限制这一权利。安全理事会授权的武器禁运使中非政

府不可能获得武器，这是在特定时刻采取的措施，在当时是适当和必要的，但今天的情况不同了。岁月流逝，情况发生了变化。因此，认为过去采取这种措施的理由在当前形势下继续普遍存在是不现实的。如果我们考虑到本届政府是在上次大选中合法当选的，并且这一点得到了国际社会的承认，情况就更是如此。

当国际恐怖主义的中心从中东转移到非洲时，如果致力于武装团体成员解除武装、复员、重返社会和遣返的国际社会同时也在阻碍建立能够应对一个动乱的国家和动荡不定的地区的挑战的合法武装部队，安理会将发出错误的信息。世界大国决定将雇佣军和外国作战人员驱逐出利比亚，同时却不解除他们的武装、协助或遣返他们，使得这种情况更加糟糕，可能会加剧恐怖主义扩散，并增加对萨赫勒地区以及中部和南部非洲国家和平与稳定的威胁。各国必须获得抵御这一真正威胁的能力。

装备精良的雇佣军向恩贾梅纳行进了数千公里，如果乍得没有投资于其武装部队，他们本会在其破坏之路上继续前进。这证实了各国需要在国防和安全领域变得强大的想法。虽然中非共和国指望联合国中非共和国多层面综合稳定团人员和当地其他部队帮助它训练其部队并为其配备武器装备，但国家部队必须学会自立自强，并在外国部队完成任务和撤出时能够确保自身防御和安全。与此同时，我们认为重要的是，中非当局应努力消灭那些竭力削弱其与联合国和安全理事会有影响力的成员之间关系的消极势力，他们必须本着伙伴关系和相互尊重的精神与这些成员一道捍卫我们各国和平与安全。

基于上述所有根本原因，罗安达首脑会议授权安哥拉和刚果国家元首、大湖区问题国际会议现任主席和中部非洲国家经济共同体现任主席分别代表这两个次区域的国家和人民在安全理事会发言，请求解除仍然对中非共和国合法政府实行的武器禁运。我们希望，安全理事会将开始以一种新的心态看待这一问题，并为一个被一项不符合当今普遍情况的措施所束缚的国家主持更大公道。

主席（以英语发言）：我现在请刚果代表发言。

穆安达先生（刚果）（以法语发言）：刚果共和国总统兼中部非洲国家经济共同体（中非经共体）轮值主席德尼·萨苏·恩格索先生阁下本来希望亲自与他的朋友和兄弟、安哥拉总统兼大湖区问题国际会议轮值主席若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下一道表达这两个组织所代表的次区域各国对中非共和国局势的强烈关切。遗憾的是，他因国内公务缠身而无法成行，因此要求我向安理会宣读他关于中非共和国局势的发言，他本人仍然致力于这一局势。

> “首先，我要衷心感谢安全理事会主席和安理会成员给我们机会，让我们同安理会分享我们两个地缘政治组织--中部非洲国家经济共同体（中非经共体）和大湖区问题国际会议--成员国对中非共和国局势的最新事态发展的强烈关切,这个兄弟国家因数十年的武装冲突而局势动荡，很不稳定。
>
> “我愿借此机会欢迎若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索总统阁下光临纽约，我与他定期就这一问题进行合作。在冠状病毒病大流行期间，他来到纽约，让人们听到大湖区问题国际会议成员国的声音，这极好地表明了他本人对中非共和国的承诺。与此同时，这也反映了大湖区各国的坚定决心，他以大湖区问题国际会议主席的身份代表这些国家发言，重申它们对我们兄弟国家的全力声援。
>
> “本次区域各国继续致力于全面执行安全理事会有关决议，特别是通过联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）开展执行工作。我们各国将坚定不移地继续与兄弟的中非共和国人民和政府一道努力，在严格尊重中非

共和国的主权、独立、领土完整和统一的情况下实现持久和平。

“当然，为实现这一目标创造必要条件的首要责任在于中非共和国政府本身，特别是侧重于旨在实现民族和解的建立信任措施；确保保护平民人口，不幸的是，这些人口正在为反复发生的武装冲突付出最沉重的代价；同时承担起保护该国领土完整的首要职责。

“在处理中非共和国去年突然面临的不断恶化的政治局势和暴力死灰复燃问题方面，我以中部非洲国家经济共同体主席的身份，毫不含糊地代表成员国公开谴责这种偏离和平的做法。在2020年12月24日发表的公开声明中，我与我的同行一道坚定地敦促所有利益攸关方优先开展对话，避免采取任何可能导致中非共和国再次流血的行动。

“此外，在2020年12月27日双重选举前夕，2020年12月26日在布拉柴维尔举行的中非经共体国家元首和政府首脑会议第十次特别会议明确谴责使用暴力作为解决冲突的手段，明确谴责挑战中非共和国体制秩序的一切企图。

“会上，我们与我的兄弟和朋友福斯坦-阿尔尚热•图瓦德拉总统阁下一道，采取了一系列具体而紧迫的措施，坚决支持中非共和国走上稳定与持久和平的道路。

“今天，鉴于目前持续存在的安全挑战，中非稳定团根据安全理事会关于加强特派团兵力的相关决定采取了行动，并重申了本次区域对政治与和平进程的承诺的重要性。

“我们认为，我们必须更加积极主动地支持中非共和国政府，使之能够更好地承担起保障安全和保护人民的责任，确保国家的主权和领土完整。

“因此，中非经共体依靠安理会的智慧，采取考虑到这一现实的措施，以便国防和安全部队能够得到必要的资源，以应对实地局势，同时加强其行动能力，而目前这些能力在很大程度上受到洛伦索总统和我经常提到的禁运的限制。

“最后，我要重申，本次区域坚定地致力于推动中非共和国的政治与和平进程。中非经共体是《中非共和国和平与和解政治协议》担保方之一，它呼吁国际社会在这一斗争中以更大的决心支持福斯坦-阿尔尚热•图瓦德拉总统，特别是他对包容各方的共和国对话的承诺，这是迈向民族和解的决定性一步。”

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：中非共和国的局势超出了我们几个月前设想的最悲观的情况。

我将强调三个关键问题--局势的紧迫性、正义与和解。

第一，关于采取行动结束暴力的紧迫性，中非共和国的局势令人憎恶--法外处决、轮奸、酷刑和军事占领学校。暴力特别针对穆斯林社区，正如几天前一名传统领导人遇刺身亡所表明的那样。我们谈论的不是谣言，而是有据可查的事实。

人们一直处于恐惧之中，生活在不人道的条件下。法国谴责在中非共和国实施的违反人权法和国际人道主义法的行为，并谴责强加给受害者的沉默法。对于人道主义和医疗人员来说，中非共和国已成为世界上最危险的国家之一，自今年年初以来发生了220多起事件。由于不安全和人道主义准入受到越来越多的限制，近60万人面临饥饿的危险。

我们必须清楚地看到，中非共和国的武装团体已不再是对中非共和国人民的唯一威胁。中非共和国问题专家小组的报告（S/2021/87）和秘书长的报告（S/2021/571）指出，与中非共和国武装部队并肩行动的一个新的神秘行为体负有责任。有些人会试图否认瓦格纳集团的存在，但那些参与战斗的人是谁，他们在中非共和国以什么身份存在，他们就自己的行动向谁负责？

重要的是，联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）应尽快向我们提供有关当地实际情况的更多细节。还必须制止针对中非稳定团和国际社会其他代表的诽谤运动。

我们的首要任务必须是保护平民。这是安理会决定并将于今年夏天开始的加强中非稳定团所依据的原则。法国呼吁各方保证安全和畅通无阻的人道主义准入。法国谴责越来越多地使用爆炸装置，并呼吁中非共和国毫不拖延地批准渥太华《禁止杀伤人员地雷公约》。法国呼吁中非共和国当局和实地双边部队充分履行其义务，充分尊重部队地位协定。

最后，法国呼吁有影响力的会员国尽其所能缓和局势。法国还对上个月乍得与中非共和国接壤的一个边界哨所遭到袭击感到关切，那次袭击造成数人死亡。

我们赞扬中非共和国和乍得两国当局愿意澄清这一事件。

鉴于该区域的局势和不稳定风险，武器扩散显然是问题的一部分，彻底解除制裁不是解决办法。正如我们已在安理会这里所指出的那样，制裁制度的改变显然必须是一项全面战略的组成部分，这项战略考虑到中非共和国政治方面取得的进展、区域努力以及在实现安理会所确定军备控制目标方面取得的进展。

我们的第二要务必须是伸张正义。暴力不能不受惩处。我欢迎图瓦德拉总统承诺起诉应对暴力负责者和威胁联合国的那些人。我也欢迎他决定设立一个调查委员会，来调查在中非共和国犯下的侵权行为。法国呼吁委员会与联合国和非洲联盟密切合作，并在得出结论后进行有效起诉。特别刑事法院将发挥重要作用。它得到强有力的国际支持，包括法国的支持。一些侵权行为可以在国际刑事法院起诉。

第三，只有和解才能带来和平。这是联合国、非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和欧洲联盟在最近访问班吉期间传达的信息。我们注意到东德拉总理在被任命后就努力安排会见政治反对派。这是鼓舞人心的第一步。我们希望，随后将任命一个包容各方的政府，并与中非共和国的国际伙伴和谐合作。

我欢迎安哥拉共和国总统参加今天的会议，并赞扬他本人的承诺。我也赞扬该区域代表的参与。法国充分支持区域调解。安哥拉和卢旺达起草的路线图呼吁与所有政治团体进行对话，并呼吁与武装团体重启和平进程。

最后，法国鼓励中非共和国当局充分致力于走这条道路，这是实现该区域和解、和平与稳定的唯一途径。

范先生（越南）（*以英语发言*）：我国代表团欢迎大湖区问题国际会议代理主席、安哥拉共和国总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下出席今天的会议。

我感谢特别代表曼克尔·恩迪亚耶、欧洲联盟（欧盟）非洲事务主任丽塔·拉兰金哈以及非洲联盟（非盟）政治事务、和平与安全专员班科尔·阿德奥耶所作内容丰富的通报。

我也欢迎中非共和国、乍得和刚果三国代表参加会议。

请允许我强调以下几点。首先，关于政治和安全局势，越南感到鼓舞的是，中非共和国当局承诺重振和平进程，确保社会经济发展，并执行《中非共和国和平与和解政治协议》。我们借此机会重申《政治协议》的核心作用——这是实现该国稳定的最可行方式。

然而，我们要对严重影响平民的安全局势持续脆弱表示严重关切。我国代表团呼吁各方尽一切努力通过和平手段解决分歧，同时考虑到中非共和国人民对和平与发展的渴望。必须重建信任和信心，以便为广泛的包容性政治对话铺平道路。同时，让妇女和青年平等参与这一进程也很重要。

第二，由于暴力、社会经济困难、以及冠状病毒病疫情的影响，中非共和国的人道主义局势令人震惊。令人不安的是，看到秘书长最近的报告（S/2021/571）所提供的统计数据——一半以上的人口需要援助，三分之一的人流离失所，230万人面临粮食不安全；还有63万多人面临紧急状况（第四阶段）等等。

我们还对影响实地人道主义工作的安全事件持续不断感到不安。因此，我国代表团呼吁向中非共和国人民提供进一步援助。我们还要重申，保持不受阻碍、持续和安全的人道主义准入是一项义务。

第三，我们高度重视区域合作在预防冲突与解决冲突方面的作用。区域组织能够很好地理解冲突的根源，并能够在这方面提供很大的帮助。

我们注意到大湖区问题国际会议和中部非洲国家经济共同体（中非经共体）努力帮助解决中非共和国的不安全局势。我们也支持乍得和中非共和国努力确保和平解决边界事件，包括同意设立一个由非盟、中非经共体和联合国组成的国际委员会，以澄清这一事件。

关于该区域各国代表今天提到的制裁问题，我们认为，这种措施作为一个临时工具，可促进有利于维护国际和平与安全的条件。在条件允许时，应当取消制裁。必须定期进行审查，以确保制裁的有效性及其对和平、稳定与发展的长期目标的影响。

最后，但同样重要的是，没有国际社会的支持，就无法克服当前的危机。我国代表团全力支持非盟、欧盟以及其他区域和双边伙伴为恢复中非共和国和平所作的努力。为此，我们确认联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）所发挥的重要作用。与此同时，我们对最近几个月影响中非稳定团行动的相关事件报告以及其他针对中非稳定团的言论和行动感到关切。

应当创造最有利的条件，协助特派团履行安理会赋予它的任务。维和人员的安全保障也必须是有关各方的优先事项。我们要强调充分执行部队地位协定的重要性。至关重要的是，所有努力都要协调一致，以帮助促进该国的和平与稳定。

拉德卜先生（突尼斯）（*以英语发言*）：我荣幸地代表安理会三个非洲成员国，即肯尼亚、尼日尔和突尼斯以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

我们欢迎安哥拉总统暨大湖区问题国际会议代理主席若昂•贡萨尔维斯•洛伦索先生阁下与会，我们感谢他的参与和富有洞察力的发言。

我们与其他代表团一样，要感谢秘书长特别代表曼克尔•恩迪亚耶先生全面介绍联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）的活动。

我们还感谢欧洲联盟代表Rita Laranjinha女士和非洲联盟代表Bankole Adeoye先生富有洞察力的通报。

我们赞扬中非稳定团发挥了重要作用，协助中非共和国当局和人民努力实现持久和平与稳定。

我们感谢并赞扬秘书长的全面报告（S/2021/571）。

A3+1的发言将侧重于中非共和国的政治、安全和人道主义局势以及该国和该区域最近的事态发展。

在政治方面，2020年12月的总统和议会选举是检验2019年《中非共和国和平与和解政治协议》是否具有实效及其执行进展情况的试金石。这些选举是在国际合作伙伴的支持下举行的，因而，尽管当时面临各种挑战和威胁，但仍维护了宪法秩序和体制稳定。随着暂定于2022年第一季度举行可信和包容各方的地方选举，将最终完成选举进程。

我们十分重视中非稳定团和联合国国家工作队努力为筹备这些地方选举提供综合选举支助。我们还赞扬中非当局的努力和所有利益攸关方对这一进程的贡献，并期待在更和平和安全的气氛中举行选举。

我们还满意地注意到，最近举行了全国协商，这是人们所说的共和国对话以及该进程中合作伙伴结成联盟的先期阶段。我们鼓励开展政治对话，包括与政治反对派、民间社会、妇女和青年进行对话，以便为中非社会的民主化与和解创造更好的条件。

我们注意到，在执行《政治协议》方面取得了一些进展，我们重申，我们深信《政治协议》仍然是实现和平与稳定的唯一有效的政治框架。我们赞扬在与爱国者变革联盟持续发生武装对抗的情况下，仍继续努力重振《政治协议》，同时我们关切地注意到，《政治协议》的一些关键规定尚未得到执行。签署《政治协议》的武装团体多次违反该协议，使局势进一步复杂化。我们呼吁所有各方遵守《政治协议》的规定，为充分执行这些规定切实作出努力。

我们注意到联合国、非洲联盟、中非国家经济共同体和欧洲联盟的代表本月早些时候对班吉进行了联合访问，与所有各方举行了会议，以鼓励开展可信和包容各方的政治对话，振兴和平进程。

我们也始终深感关切的是，平民、人道主义行为体和联合国维和人员不断遭受威胁和袭击，还出现了据称冲突各方及其盟友实施严重违反国际人道主义法和人权法行为的指控。我们强烈谴责虚假宣传、仇恨言论和定向袭击中非稳定团及其领导人以及中非共和国其他国际伙伴的行为，在这方面，A3+1感谢图瓦德拉总统公开发表声明，呼吁制止这些行为并起诉煽动者。

A3+1对5月30日发生的越界事件感到遗憾，这一事件造成中非共和国和乍得之间关系紧张。我们欣慰地看到，双方迅速通过对话着手处理此事。在这方面，我们欢迎两国外交部长发表联合公报，以此作为令人鼓舞的第一步，以期通过外交渠道解决这一问题。

在安全方面，A3+1始终对武装团体、主要是与爱国者变革联盟有关联的团体当前破坏稳定的活动深感关切，这些活动已经导致更多人伤亡和流离失所。对于前所未有的关于违反部队地位协定和专门给中非稳定团设置障碍的报告，我们表示关切。这些行为削弱中非稳定团有效执行授权任务的能力，此外还使其人员面临风险。我们欢迎图瓦德拉总统承诺制止这些行为并确保起诉犯罪分子。我们进一步呼吁中非共和国当局及其伙伴遵守该项协定。

我们赞扬中非共和国国家当局实施国家安全部门改革战略审查，并期待落实由此提出的建议。

关于解除武装、复员和重新融入社会，我们赞扬中非共和国当局在中非稳定团的支助下，努力推进这项重要任务，同时完善司法和法律部门，尽管在选举阶段，动荡不安的安全局势对该部门的运作造成了不利影响。

我们注意到秘书长最近的评估报告，该报告评估了中非共和国当局在中非稳定团和其他区域及国际伙伴支助下，迄今在关于武器禁运的关键基准上取得的进展。我们赞扬中非共和国当局和安全理事会关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会付出努力，以期进一步推动全面执行这些基准，与此同时，A3+1认为，全面有效执行这些基准将为取消武器禁运铺平道路。在这方面，我们回顾第2566（2021）号决议，安理会在该项决议中重申，它随时准备根据这些关键基准所取得的进展，通过暂停或逐步解除军火禁运等方式审查对中非共和国政府实施的这些措施，

我们呼吁国家当局加强努力，打击有罪不罚现象，包括通过特别刑事法院，以及让真相、正义、赔偿与和解委员会投入运作。

已经动荡不安的安全局势进一步加剧了中非共和国复杂多变的人道主义局势。民众流离失所、粮食价格飞涨、2019冠状病毒病的社会经济影响和因洪灾导致的农业生产日益下降不过是严峻的人道主义局势几个令人担忧的方面。联合国的数据表明，超过半数人口——280万人——需要人道主义援助和

保护，其中190万人处境极为窘迫，而这个国家的半数儿童失学。

在这方面，我们呼吁中非共和国当局和该国所有武装行为体确保畅通无阻的人道主义准入。我们吁请各国际和区域捐助方及伙伴进一步为该国人道主义应急计划提供财政支助。

我们同秘书长一样，对侵犯和践踏人权行为显著增加深表关切，这些行为包括与冲突有关的性暴力、有针对性的虐待、对族裔和宗教少数群体的羞辱、以及所有犯罪分子过度使用武力，无论他们是武装团体、国防和安全部队，还是双边部署的安全人员或其他安全人员。我们鼓励中非共和国当局确保执行国际人道主义法和人权法，并确保追究所有侵权者的责任。

我们重申，我们对非法贩运、交易、开采和走私自然资源以及非法征税之举深感关切，这些活动继续为武装团体提供资金和补给，进一步威胁中非共和国的和平与安全。

我们重申，我们继续声援并全力支持中非共和国人民为实现稳定与发展所作的合法努力，与此同时，我们重申，我们深信唯有重启和平进程，才能实现这些目标。我们别无选择。

最后，A3+1赞扬非洲联盟和中部非洲国家经济共同体作为和平协议担保方、大湖区问题国际会议和其他伙伴为谋求中非共和国和平所作的努力。我们重申，我们充分支持中非稳定团在这方面作出值得称道的努力。我们鼓励它们加强斡旋，以遏制紧张局势并鼓励各利益攸关方参与对话，这是为中非共和国和整个区域带来安全与稳定的唯一途径。

在这方面，我们期待非洲联盟和平与安全理事会本月底对班吉实施的实地访问取得成果。

米尔斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢各位通报人，我认为，他们今天的通报描绘了中非共和国当前所面临挑战的清晰图景。我还要以我国代表团的名义，感谢洛伦索总统出席今天的会议并阐述他的观点和局势最新情况。我尤其向秘书长特别代表恩迪亚耶表示感谢，感谢联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）每天都为拯救生命作出重要贡献。

首先，我要表示美国高度赞赏所有部队和警察派遣国及文职人员，他们在中非共和国的实地存在至关重要。美国最强烈地谴责对维和人员发动的一切袭击，我们再次强调，这些袭击可能构成国际法规定的战争罪。

正如我们今天所听到的那样，关于侵犯和践踏人权行为的报告越来越多，特别是那些似乎专门针对穆斯林社区成员的侵犯和践踏人权行为。美国对这些报告深感关切。同样令我们感到不安的是，不断有报告称，中非共和国武装部队和俄罗斯教官实施违反国际人道主义法和联合国武器禁运的活动。

秘书长在报告中（S/2021/571）提到，过去四个月，违反和践踏人权以及违反国际人道主义法的事件增加了28%。此外，秘书长的报告指出，本国和双边人员实施的侵权行为出现了令人震惊的急剧增长。我认为，我们需要弄清楚这些双边人员。犯下许多人现在称之为暴行的个人不是独立的行为者。他们正作为俄罗斯国防部的直接延伸部分行动。

我们仍然深感不安的是，一个安全理事会成员未能采取行动防止其雇佣军每天阻碍中非稳定团的行动自由。同其他发言者一样，我们谴责这些双边部署的俄罗斯人员于5月28日威胁秘书长副特别代表和一个在Bang执行人道主义任务的联合国代表团的骇人事件。这种威胁生命的行动干扰了中非稳定团开展日常行动的能力。它们危及维和人员和平民，并阻碍人道主义行为体提供援助。此类违规行为破坏了中非共和国的稳定与安全，并有可能破坏中非人民自2013年以来一直努力实现的脆弱和平。

我们呼吁所有会员国支持中非稳定团和我们派往危险地区的维和人员。美国提醒中非共和国政府，它负责在中非共和国服务的联合国人员的安全和安保和负责维护《部队地位协定》。我们呼吁中

非共和国政府确保在其领土上运作的所有安全行为体遵守《部队地位协定》和尊重中非稳定团的权威。

我们重申，该国境内所有安全行为体都必须尊重人权和遵守国际人道主义法。至关重要的是，每个人都应与中非稳定团和其他安全伙伴充分协调，侧重于可信的安全部门改革，而不是破坏这些改革努力，助长中非共和国冲突。

安理会必须以一个声音反对破坏中非共和国稳定和危及平民生命的虐待行为和行动。中非稳定团在支持中非共和国走上和平与稳定道路方面取得了显著进展。我们不能让不负责任和无节制的雇佣军行动危及这一进展。美国将继续支持追究侵犯和践踏人权者的责任。中非共和国人民应该得到正义。

最后，请允许我表示，我们祝贺新任命的中非共和国总理亨利-马里·东德拉先生。美国期待进一步加强与中非共和国的双边伙伴关系，我们希望新政府将为全面执行2019年和平协议注入新的活力。

至关重要的是，必须通过全面执行和平协议和开展包容各方的政治对话，以和平方式结束中非共和国持续不断的暴力。在这一方面，让我强调，必须考虑到妇女和女童的需求。确保妇女在整个和平进程中在各级政治领导层充分、平等和有意义地参与所有领域，可以为中非共和国的长期和平与稳定带来巨大好处。

蒂鲁穆尔蒂先生（印度）（以英语发言）：首先，请允许我热烈欢迎安哥拉总统洛伦索先生阁下参加今天的会议。我们非常重视他与我们分享的想法和见解。我们赞赏安哥拉在这一具体问题上发挥的作用。我们还要感谢秘书长特别代表恩迪亚耶、欧洲联盟非洲事务主任丽塔·拉兰金哈女士和非洲联盟（非盟）专员班科尔·阿德奥耶分别作了通报。我也欢迎刚果、乍得和中非共和国的代表。

2020年12月总统选举后的事态发展为在中非共和国实现和平与和解带来了希望。尽管安全局势岌岌可危，反对派爱国者变革联盟加以抵制，但立法选举还是按照宪法时间表举行。我们赞扬国家选举管理局与联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）和联合国国家工作队合作，在举行这些选举中发挥的作用。我们希望当局将如期在2022年举行地方选举。我们还注意到新议会召开会议和新总理的任命。我们祝愿总理成功组建一个包容各方的政府并专注于推进机构改革。

举行全国协商和宣布进行共和国对话是积极的事态发展，尽管爱国者变革联盟拒绝参加。重要的是，当局要接触当选的反对派成员和政党，为了和平将他们的政治考量搁置一边。各利益攸关方，特别是爱国者变革联盟，必须响应这一呼吁和参加对话。全面执行《中非共和国和平与和解政治协议》是实现民族和解、结束政治紧张局势以及给该国带来稳定的唯一途径。图瓦德拉总统在就职演说中强调了《政治协议》的执行、善政和和解。我们期待在实地采取后续行动。

中非共和国持续发生的暴力事件仍令人担忧。武装团体继续挑战政府的权威，无视它们签署的和平协议。我们谴责武装团体实施的暴力和袭击，特别是针对包括妇女和儿童在内的无辜平民的暴力和袭击。令人遗憾的是，在叛乱分子控制的地区，包括性暴力在内的严重侵犯人权行为正在增加。这种持续的动荡状态是人道主义局势恶化的主要原因。日益增加的人口流离失所、粮食短缺和营养不良，加上冠状病毒病的影响，需要得到紧急关注。国际社会应提供一切可能的援助来解决人道主义局势。

在中非共和国各省部署地方当局是执行和平协议的一个正确步骤。我们还欢迎司法人员的部署情况有所改善、举行惩戒听证会以及展开调查，包括调查针对中非稳定团维和人员的袭击事件。中非稳定团应根据其任务规定，向中非共和国提供援助，争取将国家权力扩展到全国。我们还呼吁所有伙伴，包括在双边基础上援助中非共和国的国家，继续就司法和安全部门改革与中非稳定团密切协调。我们必须巩固早期成果，确保必要的制度到位。

在本报告所述期间，违反《部队地位协定》的行为大幅增加，危及维和人员的安全和安保。这是一个非常令人严重关切的问题。我们需要保护那些保护我们的人。我们注意到图瓦德拉总统本月早些时候向联合国-非盟联合特派团作出的个人保证，并希望中非稳定团的行动不会受到任何阻碍。中非共和国当局、中非稳定团和双边安排的其他部队必须协调一致地开展工作。我们还欢迎中非共和国和乍得成立一个独立的国际委员会，以调查5月30日边境哨所事件。重要的是防止恐怖分子和恐怖团体利用暴力和不稳定，在该地区进一步扩展其触角。

印度一直通过其发展伙伴关系，包括为若干项目提供的信贷额度，以及通过能力建设方案，向中非共和国提供援助。印度还支持中非稳定团，在过去一年里捐助了150多万美元。

最后，我要说，中非共和国有一个历史性的机会朝着可持续和平的方向前进。所有利益攸关方必须消弭其政治分歧，并共同努力确保做到这一点。包括联合国、非盟、中部非洲国家经济共同体及大湖区问题国际会议在内的国际社会可以发挥积极作用。责任显然在于中非共和国的政治利益攸关方。

罗斯科先生（联合王国）（*以英语发言*）：首先，我也要感谢秘书长特别代表恩迪亚耶在这一充满挑战的时期发挥的领导作用，并通过他感谢他领导下的军事、和平和其他人员的服务。我也感谢洛伦索总统对我们今天上午的讨论所做的贡献，以及他通过其代表团从该地区带来的观点。我们也感谢其他通报人。

从我们今天上午听取的通报和报告中可以清楚地看到，中非共和国如今面临一系列复杂挑战——脆弱的安全和政治环境；各个武装团体为了中饱私囊而制造不稳定；巨大的人道主义需求未得到满足；现在还有一个新的不稳定因素：多家俄罗斯私营军事公司与国家武装部队联手阻挠联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团），侵犯了中非共和国平民和公民的权利。

联合王国赞扬中非共和国人民和中非稳定团的男男女女在所有这些问题面前继续展现坚韧和勇气，继续冒着生命危险保护平民。我同今天上午另一些人一样，想要强调我们对违反中非稳定团部队地位协定的行为大幅增加感到极度关切。这些行为是不可接受的，必须立即停止。

联合王国还深感不安地听取了关于违反国际人道法以及侵犯和践踏人权——包括性暴力行为——的进一步报告。我们知道，犯下这些罪行的不仅是武装团体——这遗憾地在我们预料之中——还有国家武装部队成员以及与他们一道的俄罗斯私人军事人员。

现在我知道，我的俄罗斯同事会在她的发言中否认这一点。但是，证据越来越多、难以撼动，我希望他们能够反思自己想要在中非共和国发挥的作用及其作为安理会常任理事国的责任。我与法国等国家一道，呼吁中非稳定团说明俄罗斯私人军事人员的状况，更详细地报告违规问题以及违规人员。

我们对图瓦德拉总统致力于处理有罪不罚问题感到鼓舞。但是，我们现在敦促政府采取具体措施，调查所有指控，并采取预防行动。正义和问责是任何走向稳定和发展的可行道路的基本要素。

与此同时，我们对中非稳定团一些人员受到性剥削和性虐待的进一步指控表示关切，并敦促所有派遣国根据联合国的零容忍政策，迅速处理这些指控。

我们对过去六个月人道主义局势的进一步恶化极为担忧。正如我们听到的那样，估计现在有280万人需要保护和援助。我们紧急呼吁所有行为体根据第2417（2018）号决议遵守人道准入原则，包括保护人道主义工作者。秘书长副特别代表布朗就在现场，我要直接感谢她亲自作出努力，并为此在这方面承担风险。

现在，所有政治行为体，包括政府、武装团体和反对派，都必须推进建设性和包容各方的全国

对话。这对中非共和国人民实现稳定和发展至关重要。

我们今天从通报人和其他发言者那里听到了取得进展所需的行动。因此，我们继续支持和平协议担保方和其他区域行为体参与支持这些努力，并欢迎非洲联盟、中部非洲国家经济共同体、欧洲联盟和联合国的联合访问。然而，最重要的是，我们期待中非当局履行自己的责任，找到摆脱当前危机的可持续办法，推进包容各方的解决方案。这是实现持久和平的唯一途径。

最后，由于洛伦索总统等人提出了武器禁运问题，我想简要阐述我们与另一些国家的一致看法。鉴于局势动荡，我们认为，在就安全理事会2019年4月确定的关键基准，尤其是武器管理基准取得进一步进展之前，必须维持现有的武器禁运。我们同意，总有一天我们可能需要确保中非共和国具备防御能力，但那一天不是现在。

戴兵先生（中国）：欢迎洛伦索总统以及中非、刚果和乍得的代表出席今天的会议。感谢恩迪亚耶特别代表、非盟委员会政治和安委员班科莱、欧盟对外行动署总司长拉兰金哈所作通报。

去年底以来，中非政府和民众克服困难，完成选举进程，组成新一届国家机构，中非政府恢复行使国家权力的地区持续增加，值得充分肯定。实现中非的持久和平发展是中非民众的愿望，也是地区国家和国际社会的共同期待。

中方赞赏中非政府积极开展政治协商，期待“共和国对话”取得成功，鼓励各方继续落实《和平协议》，通过对话解决分歧。国际社会要在尊重中非政府主导权的基础上，有针对性地提供建设性帮助。

大湖地区国际会议组织、中部非洲国家经济共同体、非盟等地区组织高度关注中非问题，积极推动政治进程。洛伦索总统、萨苏总统等领导人多次主持召开地区会议，成立中非问题工作组，大力开展斡旋调解。洛伦索总统今天专程来纽约开会，再次体现地区国家推动解决中非问题的坚定决心。

中方支持“非洲人以非洲方式解决非洲问题”，支持次区域组织结合中非的实际情况和需要，推动中非问题政治解决，实现中非和平稳定和地区繁荣发展。

中方将继续支持特别代表和联中团工作，主张维护《部队地位协定》，增进维和人员安全，支持联中团和中非政府加强沟通协调，增进相互理解和信任，共同维护中非和平稳定。联中团要结合中非形势发展，合理配置力量和资源。中非实现持久和平稳定归根到底要依靠自身力量。

希望有关方面妥善处理好边境冲突问题。国际社会要支持中非政府加强安全部队建设和管理，帮助其提升自主维稳能力。中非政府为满足解除武器禁运的基准付出了很多努力，取得了积极进展。安理会要倾听中非政府和地区国家的心声，早日解除对中非武器禁运。

中非的和平和发展离不开国际社会的帮助和支持。当前，中非面临维护稳定、抗击疫情、保障民生的艰巨任务，中非政府财政困难，280万人需要人道援助。各国特别是主要大国应发挥各自优势，加大援助合作力度，帮助中非把能源资源潜力转化为发展优势，帮助中非消除贫困，改善民生，摆脱冲突根源。

各方要充分尊重中非主权，倾听中非声音，加强沟通协调，形成良性互动，为中非民众的福祉多做好事，多办实事。中方愿同国际社会一道，继续为中非和平与发展作出贡献。

叶夫斯季格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们注意到今天会议上各位发言者的发言。

我们欢迎安哥拉总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生以及刚果共和国代表参加今天的

会议，后者宣读了中部非洲国家经济共同体主席、刚果共和国总统德尼·萨苏·恩格索先生的发言。

我们正在密切关注中非共和国的事态发展。政府军得以击退叛军，同时限制叛军发动军事进攻的能力。局势总体上已经稳定。同时，一个由非法武装团体组成的联盟——所谓的爱国者变革联盟——并未放弃以武力夺取权力的计划。在这种情势下，我们认为，必须以一切可能的方式帮助扶持中非共和国合法选举产生的当局。

我们坚信，2019年2月6日《中非共和国和平与和解政治协议》仍然是实现该国持久和平与安全的唯一可能基础。因此，我们欢迎图瓦德拉总统倡议发起“共和对话”。中非共和国领导层的政治反对者拒绝参加初步协商是不具建设性的，因为他们正在错失一个独特的机会表达自身要求并使其要求——如果不是全部要求，那么至少是部分要求——得到满足。

我们欢迎大湖区问题国际会议和中部非洲国家经济共同体推动解决中非共和国冲突。我们还欢迎4月20日在罗安达举行的大湖区问题国际会议成员国第二次小型首脑会议的成果，那次会议讨论了重启喀土穆协议的问题。同时，我们认为，由次区域组织发起的任何调解倡议都只能在中非共和国政府同意和参与的情况下进行。

我们认为，考虑到赋予维和人员诸如打击非法武装团体、保护包括境内流离失所者在内的平民以及促进安全部门改革等职能，联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）应是确保该国安全的一个重要因素。我们还坚信，在选派更多的特遣队到中非稳定团服务时，联合国秘书处必须与班吉密切协调，听取中非人自己的意见，包括对所部署警察和军事特遣队的国家组成的意见。这是提升特派团业绩和提高联合国与中非当局合作质量的唯一途径。

同时，必须意识到，中非稳定团不能而且也不应取代国家当局的努力，国家当局对本国命运和保护本国民众负有主要责任。在这方面，必须继续建设中非部队的能力。然而，武器禁运阻碍了这项任务。我们再次提请我们在安全理事会的同事注意，需要倾听中非共和国自己和该区域伙伴的呼吁，解除对班吉施加的限制。

总体而言，我们赞成中非稳定团与班吉和实地双边伙伴进行更密切的协调。我们坚信，维和特派团只有与驻在国当局保持相互信任和信心，才能充分履行任务授权。

应中非共和国当局的请求，并在安全理事会关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会——专门制裁委员会——知道的情况下，俄罗斯教官到该国开展工作。他们正在成功地加强中非安全部队的专业知识，而没有参加对非法武装团体的作战行动。然而，近日，我们看到有人根据高度可疑的报道不断企图诋毁我们的教官，这看起来像是一种反俄政治伎俩。如果在互联网上用谷歌对中非共和国进行搜索，就会发现数以百计提及美国和法国媒体关于所谓俄罗斯雇佣军的报道的内容。同时，没有为这些指控提供任何证据。消息来源是匿名的，据说是为了保障这些证人的安全。此外，显示的图片根本不符合文章的内容。这难道不能被视为宣传运动吗？我想问法国大使这一问题： 2014年和2015年，法国难道不曾经是类似宣传运动针对的目标吗？

我要再次重申：国家当局必须调查任何可能违反国际人道法和侵犯人权的案件。例如，就在几天前，中非共和国政府确认了对库伊市市长和苏丹最近被杀害事件的调查结果，而一些西方同事和媒体指控俄罗斯教官与他的死亡脱不了干系。没有证据证明俄罗斯教官卷入了该受害者死亡事件，而调查证实，主犯是来自“回返、索回和复原”运动的作战人员。

就美国提出的无端指控而言，这些指控不是偶然提出的。我们的美国同事似乎在所有地方都看到俄罗斯教官——或者更确切地说，所谓的俄罗斯雇

佣军。这给人的印象是，华盛顿有些人生活在虚拟现实中。美国所做的一切都是善良的，而其他所有人、尤其是俄罗斯所做的一切都是邪恶的。

同时，根本就没有人关心我们所审议的问题所在的非洲国家的意见。在我们于安理会作的每一项发言、不论是关于伊拉克的发言还是关于阿富汗的发言中，我们都一贯提请注意两个由美国实施的违反人道法或侵犯人权行为事例，即关塔那摩被拘押者和不人道审讯，这两个事例都有确凿证据。然而，美国一有机会都对我们提出指控，似乎总是在试图转移国际社会对中非共和国境内非法武装团体破坏性活动的注意力，而这些活动是该国境内新的暴力升级循环的根源所在。

我们经常说，在中非共和国以及整个非洲大陆，所有愿意帮助非洲人重返和平道路和解决非洲人一些长期问题的国家都可以作出相辅相成的努力。许多这些长期问题是我们西方同事的殖民主义和新殖民主义政策所致。

中非共和国局势历年来不断恶化。各种国际行动体一直在努力提供帮助。做了什么来稳定局势？有什么成功结果吗？对于那些记性不好的人来说，我要指出，2020年12月，在中非共和国策划并宣布了一场军事政变。政变之所以被挫败，主要是因为包括俄罗斯在内的一些双边伙伴向该国合法当选的当局提供了援助。俄罗斯将继续持开放态度，与所有有建设性动机的行为体一道努力。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我们感谢秘书长特别代表曼克尔·恩迪亚耶、阿德奥耶专员和拉兰金哈主任的通报。我特别欢迎安哥拉总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生，并感谢他先前向我们谈了他的看法。我也感谢刚果、乍得和中非共和国的代表。

墨西哥欢迎由安哥拉担任主席的大湖区问题国际会议为促进中非共和国的和平努力所做的调解努力。毫无疑问，区域组织的协调支持可以决定性地推动政治进程，减轻对邻国的影响。5月底在与乍得交界处发生的不幸事件导致6名士兵死亡，向我们表明了中非共和国局势对该地区构成的安全威胁。

我们欢迎图瓦德拉总统提议举行共和国对话。我们相信，根据2019年《中非共和国和平与和解政治协议》，当前组建新政府的进程是一个机会，为包括妇女在内的不同政治行为体参与各级责任开辟空间，同时振兴改革议程。我们认为，鉴于影响该国的政治不稳定，必须进行包容各方的对话以解决边缘化社区合理的不满，并为真正的和解奠定基础。

墨西哥支持联合国中非共和国多层面综合稳定团开展的工作，并特别赞赏其保护平民努力。特派团能否成功执行其复杂任务授权取决于与中非共和国当局的有效合作。因此，我们关切地注意到，秘书长的最新报告（S/2021/571）显示，针对特派团的袭击大幅增加，其中包括国家安全部队违反部队地位协定的行为。

我们也谴责针对穆斯林人口的袭击。这些行为是走向和解道路上的后退，造成新的不满情绪，使实现可持续和平的前景复杂化。墨西哥敦促中非共和国当局采取必要步骤，缓解社区之间的紧张关系，并为受害者伸张正义。

在走向和解的道路上，追究中非共和国冲突期间所犯罪行的责任对于实现和平至关重要。在这方面，真相、正义、赔偿与和解委员会必须尽快启动工作。因此，我们呼吁为此分配必要资源。

我国欢迎设立一个特别调查委员会，调查关于国家武装部队、双边部署人员以及其他安全人员犯下的严重罪行和侵犯人权行为的指控。我们希望该机构将尽快开始运作，帮助提高公众对国家机构的信心，这对于结束目前周而复始的暴力至关重要。

不幸的是，暴力继续增加了中非共和国境内流离失所者和难民的人数，令人道主义局势加剧。关于这种脆弱性，我国墨西哥最强烈地谴责武装叛乱团体、国家安全部队以及根据双边协议部署的部队强行招募儿童，并且犯下更多侵害妇女和女童的性

暴力。墨西哥敦促各方履行国际人道主义法和人权法规定的义务。

最后，我们认为，特别重要的是应推动制订一项新的区域战略，以执行《内罗毕议定书》和《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、修理或组装这类武器的零部件的公约》。就常规武器立法和设立国家小武器和轻武器问题委员会，是打击这些武器在中非共和国和整个区域扩散的关键。迫切需要支持各国国家当局执行这些建议。武器可广泛获得只会增加冲突的致命性，对一切和平前景构成持续威胁。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）：请允许我感谢今天各位通报人的宝贵见解（S/2021/571）。我还要古特雷斯感谢秘书长关于中非共和国的最新报告（S/2021/571）。我也欢迎安哥拉总统以及刚果、中非共和国和乍得的代表出席会议。

来自中非共和国的最新消息，包括秘书长的最新报告，令人十分警醒。挪威深感关切的是，保护问题方面的关切增加，该国人道主义局势急剧恶化。一半以上民众需要人道主义援助和保护。三分之一的人仍然流离失所。该国一半的儿童失学，粮食不安全已达到令人担忧的程度，明年有愈发恶化的风险。

关键是，大部分人道主义危机都是人为的。因此，我们认为必须改变三个重要因素，以减轻人民的痛苦：

首先，针对平民的暴力必须停止。侵犯和践踏人权行为，包括与冲突有关的性暴力，必须停止。违反国际人道主义法的行为必须停止。必须停止侵犯和践踏儿童权利，包括在武装冲突中招募和使用儿童。必须停止针对少数民族和宗教少数群体的暴行和污名化。请让我说清楚。这是给冲突各方的信息。武装团体应放下武器，致力于解除武装、复员、重返社会和重新安置或遣返进程。但是，国防部队和他们的外国教官也负有重任。

秘书长在其最新报告中明确指出：

> “联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）的调查显示，大多数平民死亡是由于国防部队及双边部署的安全人员和其他安全人员不加区分、不相称和过度使用武力所致。”（S/2021/571第66段）

这是不可接受的。该国军队和那些应邀支持它的人应保护人民，而不是杀戮、强奸和抢劫。

第二，最近该国安全部队及其俄罗斯教官违反部队地位协议的次数和严重程度急剧增加，这是不可接受的。中非稳定团是安理会的一个工具。必须允许它开展工作，充分、独立地履行其任务授权。中非稳定团的准入应不受限制，以使稳定团能按照其任务授权，真正保护平民。

我们敦促所有对实地行为体有影响力的人帮助结束袭击中非稳定团的行为，确保联合国维和人员的安全保障。中非共和国当局最近发出的信号是积极的，但我们需要看到实地的实际变化。挪威还强烈谴责袭击人道主义工作者和基础设施的行为。我们呼吁所有行为体确保人道主义援助畅通无阻。

第三，必须恢复包容各方的政治对话。我们需要重振和平协议。我们赞扬图瓦德拉总统宣布即将启动“共和国对话”。我们鼓励他使这一对话真正具有包容性，解决所有合理的不满。

我们祝贺东德拉总理最近获得任命，期待他组建一个包容各方的新政府。我们呼吁新总理确保妇女能充分、平等、切实参政。这可能成为使政治进程重回正轨的难得机会。为此，我们尤其建议利用非洲妇女预防和调解冲突网络等非洲联盟（非盟）的优质资源。

挪威赞扬区域行为体相互协作。我们赞扬非盟、联合国、欧洲联盟和中非国家经济共同体加大参与力度。我们赞赏安哥拉总统发挥领导作用，并敦促中非共和国政府履行4月份在罗安达举行的第二次小型首脑会议期间作出的对话和包容承诺。我们鼓励大湖区问题国际会议在开展这些重要的调解努力时继续与国际社会密切合作。

最后，我要表示，挪威深切赞赏中非稳定团在非常艰难的情况下开展工作。我们高兴地看到，在安理会决定提高部队人数上限之后，为稳定团增派人员的工作正在加快。挪威也决定临时调派文职人员到中非稳定团。我们完全支持并信任恩迪亚耶特别代表及其团队。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以法语发言*）：我也谨感谢各位通报人今天作了非常清楚、非常切合实际情况的通报。我谨尤其赞赏洛伦索总统阁下出席会议。中部非洲和大湖区的工作对中非共和国来说一直是，而且今后仍将是至关重要的。我也赞赏刚果、乍得和中非共和国代表与会。

我谨真诚感谢曼克尔•恩迪亚耶和联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）全体人员在面临巨大挑战的情况下仍继续履职。

中非共和国的局势仍然极其令人担忧。2019年《中非共和国和平与和解政治协议》为该国各政党和平解决问题奠定了基础。必须紧急而坚定地执行该协议。筹备“共和国对话”为当局开展一个真正包容各方的进程提供了一个难得的机会。该进程必须纳入所有利益攸关方，包括妇女、青年和反对党。

在宪法规定的最后期限之前成功举行了总统选举和第一轮立法选举，展现了中非共和国公民的决心。令人失望的是，当选的妇女人数很少。我们鼓励当局确保妇女在部长会议中享有切实的代表性。地方选举为鼓励和促进妇女以选民、候选人和当选官员的身份参与其中提供了另一个机会。必须尽一切努力保护那些行使投票权的人。

（*以英语发言*）

我们赞赏邻国和区域组织继续为促进和平与对话进行协作。安哥拉和刚果共和国代表今天与会就是此种投入的明证。这些区域努力必须继续下去，安理会必须努力给予支持。我们呼吁中非共和国当局建设性地参与这些努力。

我们欢迎非洲联盟、欧洲联盟、联合国和中非国家经济共同体最近联合访问中非共和国，欢迎有关方面在访问期间作出保证。在包括图瓦德拉总统在内的当局作出承诺之后，现在必须采取具体行动。

我们深感关切的是，严重违反《部队地位协定》的行为仍在继续，这些行为危及联合国人员，危及对平民的保护。爱尔兰呼吁政府和实地各方为联合国所有行动的畅行无阻提供便利。这对中非稳定团能否履行任务授权至关重要。攻击中非稳定团，包括在媒体或网络上进行攻击，是完全不可接受的，必须立即停止。

中非共和国境内侵犯和践踏人权以及违反国际人道主义法的行为十分普遍，并在不断升级。该国和经双边渠道部署的安全人员和其他安全人员据称犯下侵权和虐待行为，这尤其令人关切。据中非稳定团记录，此类事件增加了278%，令人震惊。

我们敦促中非共和国政府有系统地调查所有据称侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，并起诉所有此类侵权行为的实施者。这些调查必须独立、公正，并按照国际标准进行。我们欢迎在使特别刑事法院全面投入运作方面取得进展，并希望这将有助于打击中非共和国的有罪不罚现象。

中非共和国境内与冲突有关的性暴力本已严重到不可接受的程度，目前，这种暴力正在大幅增加。正如他们在2019年中非共和国-联合国联合公报中所承诺的那样，当局有责任保护受害者和幸存者，并确保提供以幸存者为中心的全面支助服务，包括社会心理、性健康和生殖健康服务。决不能容忍有罪不罚现象，必须将侵权者绳之以法，无论其国籍为何，或隶属于何方。

我们还以最强烈的言辞谴责对人道主义工作者的持续袭击。目前，人道主义状况处于五年来最糟糕的水平，在此情况下，蓄意袭击那些为有需要者提供援助的人是完全不可接受的。绝对重要的是，政府和在该国境内活动的所有武装行为体必须确保

人道主义援助畅通无阻。目前，中非共和国共有230万人处于粮食无保障状态。毫无疑问，冲突和不安全是这些需求加剧的一个主要原因。

（以法语发言）

最后，中非共和国显然再次处于历史紧要关头。找到满足所有中非人民需求的正确道路需要国家当局、该地区各国、当然还有安全理事会的坚定和持续承诺。只有共同努力，才能确保2013年以来来之不易的成果不会丧失。

主席（以英语发言）：我现在以爱沙尼亚代表的身份发言。

我感谢恩迪亚耶特别代表今天向我们通报了中非共和国的事态发展以及联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）面临的困难和危险。我还要感谢阿德奥耶先生、洛伦索总统和拉兰日尼亚女士在访问中非共和国后与我们分享他们的看法。

我今天要重点谈谈两个令人痛心的事态发展。

首先，爱沙尼亚强烈谴责包括武装团体、国防和安全部队及其俄罗斯伙伴在内的各方侵犯和践踏人权以及滥用武力的行为显著增加。关于利用种族和宗教紧张局势以及处决无辜平民的报道令人震惊。虽然大多数此类事件仍系武装团体所谓，但记录在案的中非武装部队及其合作伙伴实施的侵犯人权行为几乎增加了两倍。据称的不分青红皂白滥用武力，包括即决处决、冲突中性暴力和抢劫行为，严重破坏了建立民族团结与和解的努力。不幸的是，这种行为已经越界蔓延，导致与乍得军队发生冲突并造成人员伤亡。

其次，国家安全部队及其合作伙伴针对中非稳定团和联合国工作人员的敌对威胁和事件是完全不能接受的。此类行动违反了安全理事会决议和根据《部队地位协定》所作的承诺。在中非共和国人民的粮食安全形势为有史以来最糟糕的情况下，这些行动对中非稳定团保护平民构成了不必要的妨碍，并阻碍了人道主义援助。它们还危及联合国维和人员和工作人员的安全和保障。此类敌对行动必须立即停止，必须对这些违规行为追究责任。由于活跃在实地的维安行为体种类增多，尤其应当确保协调活动，避免不必要的和完全可以避免的现场冲突。

上述两项事态发展对中非共和国新政府构成了巨大挑战，破坏了其权威和该国和平前景。爱沙尼亚和各方一样，呼吁迅速重振和解和政治对话进程，并支持妇女充分、平等和切实参与这些进程。

最后，我要赞扬《中非共和国和平与和解政治协议》的保证方和调解方的努力以及旨在实现中部非洲和平的区域倡议的积极支持。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请中非共和国代表发言。

克帕塔曼戈先生（中非共和国）（以法语发言）：首先，我要祝贺爱沙尼亚共和国担任安全理事会6月主席。主席先生，我要特别感谢你召开今天的会议，专门讨论我国中非共和国问题。也请允许我感谢安哥拉共和国总统兼大湖区问题国际会议现任主席若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下特别参加本次会议。

我谨代表中非共和国总统兼国家元首福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉先生阁下，并代表中非共和国政府和人民，向今天不顾其它诸多公务而在百忙之中抽时间来这个会议厅开会的所有人对我国给予的关心表示衷心感谢。

今天的会议是要讨论6月16日发表的、载于S/2021/571号文件的秘书长关于中非共和国和联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）的报告，这让我得以结合最近发生的事件，代表我国向安理会介绍中非共和国政治和安全局势。这也是一个机会，可以澄清报告中的某些要点——以及引发大量猜测的其它内容——这些内容往往会玷污中非当局、中非人民以及与中非共和国一起努力建立持久和平与安全的所有国际和双边合作伙伴所做的努力。

在政治方面，必须强调的是，在“爱国者变革联盟”的叛军破坏国家稳定的企图失败后，过去四个月以来，体制稳定得到巩固，宪政秩序因此得以维持。部分原因是共和国总统于3月30日就任第二个任期，第七届立法机构就职，其中剩余的六个席位将在定于7月25日举行的选举中予以填补。

遵守宪政秩序是整个国际社会所要求和倡导的，并得到中部非洲次区域的支持。这要求作出相当大的努力，维护已取得的民主成果，避免重新陷入危机往复不断的恶性循环，这种循环始终令中非共和国局势岌岌可危和发生暴力。

中非共和国总统根据他对宪政稳定和对话政策的承诺，在就职演说中重申了其第二个任期的优先事项。这些优先事项与中非共和国面临的问题和挑战完全一致，即善政、人权、发展和繁荣、确保中非人增强社会凝聚力以及过上更美好的生活，以及不忘国家及其民众和领土的安全，继续执行在所有人参与和推动下达成的《和平与和解政治协议》。

为此，图瓦德拉总统发起了“共和对话”，再次重申他希望调动所有中非人参与国家重建。此类对话将使中非共和国和各阶层民众有机会摆脱多年来的野蛮、暴力以及人权和领土完整遭受侵犯的现象。它不是基于包容性理念的另一场对话，人们常常将该理念与融入理念相混淆，后者旨在使每个人融入现有空间，而不是让空间得以拓展或扩大，保证每个人都有自己的位置。

这次共和国对话本质上是包容各方的，因为它旨在将中非人民团结在共和国概念及其价值观--团结、尊严和工作--周围，并让他们参与关于共同国家利益的讨论。为此，由共和国总统发起并直接领导的第一阶段得以与国家利益攸关方--政党、民间社会、宗教组织等—以及国家机构进行协商。协商主要是通过直接交流以及提交书面建议和提案进行，例如由各反对党组成的2020民主反对派联盟所作的贡献。在第一阶段结束时，共和国总统于6月6日向中非人民发表讲话，介绍了他的磋商结论，并启动了第二阶段，即筹备和组织共和国对话。

对话将以透明的方式进行，所有各方都将参与，并遵循共和国对话路线图中规定的指导原则，该路线图已提交给国家的利益攸关方和所有与中非共和国合作的技术和金融伙伴，即《和平与和解政治协议》，这是我们的和平计划；《国家恢复与建设和平计划》，这是我们的发展和冲突后恢复计划；以及2015年班吉论坛的结论，这是我们的和解计划。据此，我们集体工作的成就和进展将得到加强和巩固。

主席先生，我可以向你保证，中非共和国人民吸取了暴力过去的教训，希望翻开新的一页，开始展望更美好未来的新篇章。中非人民希望超越纯粹的政治对话，在他们的经验中，这相当于对政治职位的讨论，并纵容了导致太多对话和政治论坛的政治上的不成熟。

如果我说任何一个接受不道德、自私和鲁莽行为的社会都注定要失败和衰落，安理会成员会不会不同意呢？如报告第5段所述，要促进国家稳定，我们必须创新，而不是简单地重复昨天的解决办法，因为那些办法没有产生预期的结果。我们要有可信度和建设性，努力实现基于实质而不是形式的对话。我们意识到我们的选择决定我们的未来，因此，今天必须做出正确的选择，与我们捍卫的价值观保持一致，以便对未来产生积极影响，或者纠正我们的错误，实现改进。

在安全方面，我首先要回顾，共同目标仍然是恢复持久和平与稳定。为了实现机构稳定，我们付出了惨痛代价--平民流血，中非共和国武装部队和安全部队英勇士兵流血，联合国和双边部队维和人员流血，人权遭到侵犯。我们绝不能背离这一目标，以免为和平的敌人制造避风港。我们必须坚定我们的理想，这也是《联合国宪章》的核心。事实上，在2012年，在塞雷卡联盟入侵中非共和国之后，在2013年，在“反砍刀”组织派别的反击--这

导致错误地认为这场重大危机本质上是宗教的--之后，我国自然通过其历史伙伴法兰西共和国向国际社会求助，要求并获得联合国部队的干预，以保护平民，避免大屠杀，而大屠杀的目的就是要对中非人民实施种族灭绝，无论他们是穆斯林、基督徒还是万物有灵论者。

在中非共和国经历的各种危机中，我们的做法是相同的：要求国际社会、次区域和我们的传统伙伴提供与挑战相称的持续支持。这一点体现在最近的安全局势中，中非当局正确地预见到了这一点，呼吁延长中非稳定团的任务期限，以确保即将举行的选举的安全。由于爱国者变革联盟叛军的残暴和野蛮暴行造成的实地困难，中非当局被迫履行责任，确保保卫和保护其人民和领土。这导致启动了将加强联合国特派团能力的双边协定。

从2020年12月到今天，最近的选举没有发生流血事件，领土得到解放，这给长期被剥夺土地、财产和行动自由的人民带来了欢乐。我们必须记住，我们防止了在中非共和国发生人类灾难。正如杰出的纳尔逊·曼德拉正确指出的那样，仅仅通过合法的自卫行动，我们就阻止了恐怖主义和恐怖分子建立一个其本质是战争、暴力、种族主义、压迫、镇压和整个人民贫困的制度。

我们面临的共同挑战是平息枪炮声，铲除武装团体和恐怖主义。几十年来，这一直是中非共和国面临的挑战。这就是为什么如报告所述必须处理针对中非共和国武装部队、其盟友和联合国部队的指控。为此，成立了一个特别调查委员会，目前委员会正在开展工作，确保查明真相，伸张正义，以便追究已证实的肇事者的责任并予以惩罚。对三权分立的尊重要求我们让司法机构在预定的时间框架内继续工作。

然而，持续不断的未经证实的指控使我们偏离了我们的人道主义理想，使我们忘记了侵略者，而以牺牲受害者利益为代价。至关重要的是，不要忽视这样一个事实，即中非共和国、中非共和国人民和共和国机构受到了爱国者变革联盟武装团体和雇佣军的袭击。因此，我要回顾，《联合国宪章》在界定本组织的宗旨和原则时指出，联合国的宗旨之一是

> “采取有效集体办法，以防止且消除对于和平之威胁，制止侵略行为或其他和平之破坏”（《宪章》第一条第一项）。

本着这一原则，中非当局在2021年1月21日的安全理事会会议上，通过其外交部长请安理会成立一个国际调查委员会，以查明阴谋策划、实施袭击和企图破坏中非共和国稳定的肇事者（见S/2021/76，附件十四）。这项要求虽然合理而且至关重要，却没有得到安理会的重视。现在真相就在我们面前。

有一些不可接受也令人难以置信的指控，其说法令中非共和国感到震惊，例如，据说使用杀伤人员地雷犯下罪行，却迟迟不予审理，以求给罪犯争取逃跑时间。我重申共和国总统的说法：没有任何罪行可以不受惩罚。

我要提醒与会者，中非共和国民众因无休止的暴力活动而饱受创伤。他们遭受太多蔑视、中伤和诋毁，中非共和国当局不容这类指控被忽视。这将使人民更加丧失信任，自2012年发生大危机以来，那些前来保护他们的人所实施的暴行令他们痛心疾首。强奸、犯罪行为和性暴力必须受到一视同仁的公正惩处，无论犯罪者是谁。

我的发言很详细，但是必须对局势和背景作出明确说明。最后，我谨非常简要地谈三点。

第一点涉及俄罗斯教官的存在。应当指出，正是在安理会成员在场的情况下，安全理事会这个维和世界和平的保证方授权，在俄罗斯教官陪同下，从俄罗斯联邦运来武器。这里的每一个会员国都知情并参加了讨论。此外，中非共和国境内的一切活动都是技术和财政伙伴一起讨论商定的。

第二点涉及成员国如何认识工作人员所报告的困难。人无完人，如果我们需要改善我们的合作方

式，中非共和国一向愿意作出必要努力，让这些努力都有效促进维护和巩固和平与安全。这一点这势在必行，因为这类工作成果有望实现中非共和国人民的梦想和希望。

大家应当知道实地面临的某些困难实际上将通过事先与中非当局共享信息获得解决。在报告所述期间直至今天，中非共和国始终处于紧急状态，这意味着基本自由可能受到限制。

改善我们的协调是极为必要的，也是可行的。饱受创伤的中非共和国有着声名卓著的马迪巴美梦，即成为一个同自身和世界保持和平的国家，这个美梦仍然与发展和繁荣的梦想相去甚远。

最后，我要谈谈第三点，即禁运。要有效帮助我们，就意味着也让我们承担起自己的责任。禁运迫使我们依靠拐杖，这是我国的真正残疾。这种残疾有利于和平之敌达成其意图，这些敌人没有任何政治思想，对于中非民族应当生活在怎样的也社会也没有任何构想，因为他们不是中非人。它迫使中非共和国寻求必要的外部支助，以弥补其不足。由于不公正的制裁，这种残疾剥夺了这个国家的基本合法权利，即一项公认的基本原则：全体成员主权平等的原则。

没有哪个国家在政府军受到制裁的情况下能够建设军队。中非人民只有小小的希望：过上和平生活，要求取消禁运，重获尊严。禁运剥夺了他们的尊严，让他们受嗜血的雇佣军摆布。

主席（*以英语发言*）：我现在请乍得代表发言。

巴鲁德夫人（乍得）（*以法语发言*）：首先，我祝贺爱沙尼亚共和国在担任安全理事会6月主席期间取得成就，也祝贺它召开本次关于中非共和国局势的重要会议。我也欢迎安哥拉共和国总统兼大湖区问题国际会议代理主席若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下出席本次会议。

我还表示深为感谢我的兄弟、负责中非共和国问题秘书长特别代表曼克尔·恩迪亚耶就中非共和国局势的动态作了很有启发性的通报，感谢非洲联盟政治事务、和平与安全专员Bankole Adeoye大使，当然还有欧洲联盟非洲事务主任丽塔•拉兰日尼亚女士作了鼓舞人心的通报。

乍得和中非共和国是有着1900多公里漫长边界的邻邦，边界两侧的人民拥有共同命运、历史和长达数世纪的联系。因此，乍得始终支持中非共和国，包括在其历史上的艰难时刻。乍得多次在必要时毫不犹豫地同它的姊妹国家中非共和国分享它掌握的为数不多的资源。

乍得还一贯支持所有旨在恢复中非共和国和平与和解的次区域、区域和国际努力，并将继续同国际社会一道，倡导和争取通过包容各方的对话来和平解决中非危机。

自从中非共和国的暴力活动在去年12月份的总统选举前夕再度爆发以来，中非各方于2019年2月签署《中非共和国和平与和解政治协议》所创造的和平动力已经丧失。

中非共和国局势的最新动态表现为外国雇佣军针对平民实施的侵犯人权行为和暴行，这有可能加剧暴力活动，给中非共和国和邻国造成各种人道主义、社会和安全后果。

这种局势牵涉到我们大家。尽管国际社会、特别是安全理事会、非洲联盟和次区域组织不断发出呼吁，和平动力仍然崩溃，和平与和解进程也缺少进展，乍得对此深表关切。乍得感到遗憾的是，有关方面更倾向于军事选项，而不是同中非各行为体、包括武装团体举行谈判。

外国雇佣军无处不在地发挥作用，致使中非共和国局势恶化，因此让平民面临暴行和侵犯人权行为的威胁。关于这一点，乍得认同各种报告所表达的关切，特别是中非共和国问题专家小组、联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）和使用雇佣军侵犯人权并阻挠行使民族自决权问题工作

组的报告。乍得呼吁联合国、特别是中非稳定团加强对平民的保护。

5月30日，乍得领土上的苏鲁前哨遭到中非共和国武装部队以及同他们一起出动的雇佣军袭击。6名乍得士兵身亡，其中5名沦为战俘并在中非领土上残遭处决。这场发生在乍得领土上的袭击无可争议地证明，中非共和国局势对整个区域的稳定构成严重威胁。中非当局声称他们对这场致命袭击感到惊讶，而袭击表明外国雇佣军在实施军事行动和控制该国方面发挥突出作用。在针对乍得的这次袭击期间，这些雇佣军的存在不容置疑。

尽管乍得领土遭到这一袭击，但乍得政府表现出了克制，以便给对话一个机会。正是在此框架内，中非共和国一个代表团在恩贾梅纳受到了接待，其中包括外交部长、国防部长和国家安全部长。在这些双边讨论之后，决定设立一个由来自联合国、非洲联盟和中非经共体的专家组成的国际公正小组来查明事实和认定责任。

针对乍得领土实施的这一致命袭击无助于如包括非洲联盟在内的各次区域组织所呼吁的那样努力恢复对话，非洲联盟一直坚定致力于努力寻求平息非洲枪炮声。外国雇佣军的作用越来越大，有可能使多年来取得的成果化为乌有，并把非洲拖回到新的毁灭性暴力循环之中。乍得呼吁国际社会，主要是联合国和非洲联盟，确保维护和加强在和平与稳定方面取得的进展。

2021年6月16日秘书长关于中非共和国的最新报告（S/2021/571）细述了中非稳定团面临的一再发生、危及维和人员生命的袭击。乍得呼吁此类袭击的实施者停止袭击，重申全力支持中非稳定团，并呼吁安全理事会给予该特派团一切必要的资源来履行其任务授权。

最后，乍得再次回顾，迫切需要进行包容性的政治对话，包括与武装团体的对话，以最终恢复中非共和国的和平。乍得支持中非经共体关于需要区域调解的呼吁，并强调联合国与区域和次区域组织必须齐心协力，以期恢复对话，落实和平进程。实际上，在包容性对话以及在和平进程框架内于全国各地恢复国家权威方面取得进展，将使解除为防止武器落入民兵与武装团体手中和加剧暴力而对中非共和国实施的禁运变得更有可能。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会，以便安理会能够进行非公开磋商，继续讨论这个问题。

中午12时55分散会。